



CONSORZIO DI BONIFICA OVEST

Bacino Liri-Garigliano

Delibera G.R.A. n.798/97

AVEZZANO (AQ)

DETERMINA DIRIGENZIALE

n. _84 del 11/10/2024

Oggetto: INTERVENTI FINALIZZATI AL RECUPERO ED AL MIGLIORAMENTO DELLA FUNZIONALITÀ IDRAULICA DEI RETICOLI IDROGRAFICI, DELLA PIANA DEL FUCINO, RIEFFICIENTAMENTO DEI CANALI DI BONIFICA A SALVAGUARDIA DELLA RISORSA IDRICA NELLA PIANA DEL FUCINO. - **CUP: G11J21000050005.**

Determina a contrarre ai sensi del comma 1. art. 17 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36:

L'anno duemilaventiquattro il giorno undici del mese di ottobre presso la sede del Consorzio di Bonifica Ovest in piazza Torlonia, 91 - Avezzano (AQ), il Dott. Abramo Bonaldi in qualità di

DIRETTORE UNICO

Premesso:

- che con nota a Protocollo n 1993 del 08/10/2024 il Responsabile dell'Ufficio Tecnico ha rimesso proposta;
- che il Consorzio ha la necessità di effettuare la progettazione esecutiva cantierabile dei lavori di: "Interventi finalizzati al recupero ed al miglioramento della funzionalità idraulica dei reticoli idrografici, della piana del Fucino, manutenzione straordinaria Canali di Bonifica a salvaguardia della risorsa idrica nella piana del Fucino";
- che la progettazione è stata affidata al Geom. Francesco Marcellitti, già collaboratore dell'ufficio tecnico;
- che con deliberazione del Commissario regionale n. 18 del 30.09.2021 è stato approvato il progetto esecutivo cantierabile, dei lavori di: "Interventi finalizzati al recupero ed al miglioramento della funzionalità idraulica dei reticoli idrografici, della piana del Fucino, riefficientamento dei Canali di Bonifica a salvaguardia della risorsa idrica nella piana del Fucino"; dell'importo di complessivo di € 2.074.184,08 di cui € 1.461.089,63 per lavori (comprensivi degli oneri per la sicurezza) e € 613.094,45 per somme a disposizione della stazione appaltante;
- che la Regione Abruzzo -servizio difesa del suolo DPE013 - con nota del 09.08.2022, acquisita al nostro protocollo n. 1393 del 18.08.2022, ha richiesto delle modifiche ed integrazioni al progetto esecutivo;
- che con Delibera di Consiglio di Amministrazione n. 10 del 09.10.2024 è stato approvato il progetto esecutivo cantierabile integrato con le modifiche di cui sopra e portante il seguente quadro economico:

A) LAVORI IN APPALTO:

	IMPORTI
Importo Lavori a base di gara a corpo	€ 576.980,90
Costi per la sicurezza (non soggetti a ribasso) a corpo	€ 17.082,00
IMPORTO LORDO DEI LAVORI	€ 594.062,90

B) SOMME A DISPOSIZIONE PER L'AMMINISTRAZIONE:

1. Imprevisti	€ 0,00
---------------	--------

Pag.1

Consorzio di Bonifica Ovest Bacino Liri - Garigliano - Piazza Torlonia, 91 - 67051 Avezzano (AQ)

Codice Fiscale 90018330663

Telefono 0863_414870

fax 0863_416589

e-mail tecnico@bonificaovest.it

2. Pubblicità e spese di gara	€ 3.659,00
3. Spese tecniche di cui all'art. 113 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., Spese tecniche relative a: Responsabile del Procedimento, alle necessarie attività preliminari e di supporto, alla Direzione Lavori, assistenza Giornaliera e contabilità, Direttore operativo di cantiere, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente. Su € 594.062,90 il 2,00%	€ 11.881,26
4. Spese Generali tecniche amministrative connesse alla progettazione, coordinatore della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, di supporto al Responsabile del Procedimento, procedure di gara, e di verifica e validazione, e collaudo tecnico amministrativo	€ 48.277,07
5. IVA su A+B1+B2+B4 22,00%	€ 142.119,77
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 205.937,10
TOTALE IMPORTO DEL PROGETTO (A+B)	€ 800.000,00

- che con deliberazione di Giunta Regionale n. 103 del 28.03.2023 è stata deliberata l'approvazione dell'elenco degli interventi (allegato 1) e la relazione tecnica (allegato 2) del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18/06/2021 recante il "riparto nonché la modalità di utilizzo delle risorse previste dal cap. 907 per finanziare interventi volti alla messa in sicurezza del paese in relazione al rischio idrogeologico";
- che tra gli interventi riportati nell'allegato 1 alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 103/2023, vi è quello denominato "Interventi finalizzati al recupero ed al miglioramento della funzionalità idraulica – 1° lotto" - CUP: G11J210000500005 - codice ReNDiS 13IR015/C1 Importo complessivo finanziamento € 800.000,00;
- che in data 14.08.2023 è stata firmata la convenzione "Per la progettazione e la realizzazione dell'intervento denominato "Interventi finalizzati al recupero ed al miglioramento della funzionalità idraulica - 1^ lotto" - CUP: G11J210000500005 (Codice ReNDiS 13IR015/C1) Importo complessivo finanziamento € 800.000,00" tra il PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO, commissario straordinario per il dissesto idrogeologico, Dott. Marco Marsilio, per il tramite del SOGGETTO ATTUATORE SA01, Dirigente del Servizio Difesa del Suolo, nominato con Decreto n. 7 del 05.05.2021, e il CONSORZIO DI BONIFICA OVEST rappresentato nella persona del Legale Rappresentante dell'Ente, trasmessa con protocollo n 0345073/23 del 14.08.2023 e acquisita al nostro protocollo n. 1366 in pari data;
- che il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., al comma 1 dell'art. 17, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- che gli artt. dal 48 al 55 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., recano una specifica disciplina per le procedure di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- che l'art. 50, comma 1 lettera c) del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., prevede che, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, si può procedere mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Considerato il cattivo stato manutentivo delle opere da appaltare, con il conseguente reale rischio di allagamenti e l'urgenza di iniziare i lavori il prima possibile in considerazione della necessità e delle esigenze dei coltivatori dei terreni interessati è opportuno optare come scelta del contraente la **procedura negoziata senza bando** per l'appalto di sola esecuzione ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del d. lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Richiamato il D.lgs. 36/2023, ALLEGATO II.1, art. 2, comma 3, ultimi capoversi in cui si stabilisce che «Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale

dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato»;

Considerato che: «il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo (...) comporta per la stazione appaltante oneri», se non «assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura», quanto meno significativamente «incompatibili»; il predetto «celere svolgimento della procedura»

dovrebbe costituire sempre la ratio della procedura negoziata di valore inferiore alla soglia comunitaria di cui al D.lgs. 36/2023, art. 50, comma 1, lett. c),d) ed e);

Considerato infatti che «criteri» troppo aperti sono inutili in quanto perlopiù posseduti da tutti gli operatori economici, eventualmente anche tramite avvalimento; «criteri» più selettivi rischiano per converso di ledere i richiamati «principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità»;

Considerato:

- che quella, che di fatto diventa una “procedura ristretta con forcilla”, allunga oggettivamente i tempi di procedimento ed aumenta il carico istruttorio di lavoro per il RUP o per il responsabile di fase;
- che, con nota trasmessa tramite e-mail in data 18.09.2023, per una precedente analoga procedura di gara, sono state richieste delucidazioni all'ufficio legale della piattaforma digitale Net4market;
- che l'ufficio legale Net4market con nota del 22.09.2023, acquisita al nostro protocollo n. 1566 in pari data; ha rimesso i chiarimenti richiesti, tra cui la procedura per l'individuazione dei 5 operatori economici ovvero "La scelta è operata discrezionalmente dalla stazione nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi previsti dal codice ovvero i requisiti di carattere generale e quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale legata anche al possesso di documentate esperienze pregresse dell'operatore economico. Al comma 2 dell'art. 50 è espressamente vietato il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi";
- che il Consorzio si è dotato, ai sensi della normativa vigente, di una "piattaforma digitale e-procurement" per la gestione delle procedure di gare telematiche, pubblicazione bandi di gara, ed elenco di Operatori Economici distinti per categorie e fasce di importo, periodicamente aggiornato, gestita dalla società Net4market e disponibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_anbiabruzzo;
- che nelle disposizioni del nuovo codice e dell' allegato II.1, emerge chiaramente che i criteri che le stazioni appaltanti possono correttamente utilizzare per la scelta dei soggetti da invitare, nelle procedure negoziate, devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza;
- che per la scelta degli Operatori Economici da invitare, presenti nel succitato elenco consultabile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_anbiabruzzo, si è tenuto presente dei lavori eseguiti regolarmente antecedenti la pubblicazione dell'avviso e relativi alla categoria prevalente indicata dalla stazione appaltante ovvero cat. OG08, e della corretta attuazione del principio di rotazione degli affidamenti al fine di garantire la parità di trattamento in termini di effettiva possibilità di partecipare alle gare anche alle piccole e medie imprese inserite nel suddetto elenco;
- che in considerazione della necessità di procedere alle lavorazioni nel rispetto, per quanto possibile, delle esigenze dei coltivatori dei terreni interessati, quindi organizzando gli interventi in maniera opportuna, si ritiene necessario procedere alla procedura negoziata con scelta di O.E. iscritti nell'elenco in premessa, in modo da avere una maggiore flessibilità nei cronoprogrammi esecutivi che si andranno a stilare. Le lavorazioni dovranno essere eseguite tenendo in considerazioni le varie fasi (sfalcio, scavo e carico) e le tempistiche necessarie da confrontare con lo stato delle fasi di coltivazione dei terreni per poter facilitare gli accessi ed i passaggi sui vari terreni limitrofi;

Dato atto, inoltre, che il presente appalto non presenta interesse transfrontaliero (art. 48 comma 2 del D.lgs. 36/2023) in relazione al valore stimato che è notevolmente inferiore alle soglie comunitarie e all'ubicazione dei lavori da eseguire in quanto il luogo non è contiguo a frontiere con altri stati membri al fine di attrarre interesse di operatori esteri ;

Ritenuto:

- necessario, per quanto in premessa, indire procedura negoziata senza bando per l'appalto di sola esecuzione ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del d. lgs. 36/2023 e s.m.i., utilizzando quale criterio di aggiudicazione il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d. lgs. 36/2023 e s.m.i. mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori a base d'asta, secondo le modalità riportate nella lettera/disciplinare di gara;
- che per quanto sopra la Stazione appaltante ha redatto l'allegato A contenente i 19 (diciannove) operatori economici da invitare (per maggiore principio di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza), come previsto dalla normativa vigente e indicato nella nota (prot.1566/2023) dell'ufficio legale della piattaforma digitale Net4market, è stata operata tramite elenco degli operatori economici, aventi i requisiti di carattere generale e quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale per la realizzazione dei lavori di cui in premessa;

Preso atto che il R.U.P. ha predisposto predisposti gli atti relativi per la gara, consistenti nella "*Lettera – Disciplinare di gara*", e relativi allegati;

Visto il D.L. 16.07.2020 n. 76 e s.m.i., convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n.120 e s.m.i.;

Visto il D.L. 31.05.2021 n. 77 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Consortile;

Visto il D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Visto la nota prot. n 1566/2023 che allegata alla presente proposta ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto l'elenco degli Operatori Economici disponibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_anbiabruzzo;

Visto l'Allegato A redatto dalla Stazione appaltante che allegato alla presente proposta ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto la lettera – Disciplinare di gara e relativi allegati predisposti dal RUP

Acquisiti i pareri degli uffici competenti ed allegati alla presente;

Visti gli art.li 57 e 58 dello Statuto consortile vigente, assume la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E D I R I G E N Z I A L E

1. Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. Di **indire procedura negoziata senza bando** per l'appalto di sola esecuzione ai sensi **dell'art. 50 comma 1 lett. c) del d. lgs. 36/2023 e s.m.i.**, utilizzando quale criterio di aggiudicazione il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d. lgs. 36/2023 e s.m.i. mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori a base d'asta, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale qualora le offerte ammesse siano pari a 5 (Art. 54, comma 1 del d.lgs. 36/2023), secondo le modalità riportate nel disciplinare di gara;
3. Di prendere atto che la scelta dei **19 (diciannove)** operatori economici da invitare (per maggiore principio di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza), come previsto dalla normativa vigente e indicato nella nota (prot. 1566/2023) dell'ufficio legale della piattaforma digitale Net4market, sarà operata tramite elenco degli operatori economici, aventi i requisiti di carattere generale e quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale per la realizzazione dei lavori di cui in premessa e più precisamente stabiliti **nell'allegato A** alla presente proposta per costituirne parte integrante e sostanziale;
4. Di approvare gli atti di gara, predisposti dal RUP, consistenti nella "*Lettera - Disciplinare di gara*" e relativi allegati;

-----Pag.4

Consorzio di Bonifica Ovest Bacino Liri – Garigliano _____ Piazza Torlonia, 91 - 67051 Avezzano (AQ)

Codice Fiscale 90018330663

Telefono 0863_414870

fax 0863_416589

e-mail tecnico@bonificaovest.it

5. Di prendere atto che **il RUP** della procedura di gara telematica in argomento è il sottoscritto **Geom. Filippo Zaurrini** che a tal proposito dichiara di rendersi disponibile ad accettare l'incarico e che non si trova in nessuna situazione di conflitto di interesse in riferimento alle attività da svolgere;
6. Di prendere atto che, ai sensi della normativa vigente, la gara sarà espletata sulla piattaforma telematica **Net4market** disponibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_anbiabruzzo;
7. Di pubblicare la determinazione dirigenziale, completa dei atti di gara richiamati, sulla piattaforma telematica **e-procurement** del **Consorzio**, disponibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_anbiabruzzo, nonché sul sito istituzionale di questa stazione appaltante qualificata accessibile all'indirizzo: <http://www.bonificaovest.it/albo.php?case=5> nella sezione **Albo Consorziale "bandi di gara"**;
8. Di dare mandato agli uffici competenti di produrre qualsiasi atto necessario e conseguenziale alla presente determinazione;

IL DIRETTORE UNICO DEL CONSORZIO
Dott. Abramo Bonaldi